

# 第1編 総論

## 第1章 市の責務、計画の位置づけ、構成等

市は、住民の生命、身体及び財産を保護する責務にかんがみ、国民の保護のための措置を的確かつ迅速に実施するため、以下のとおり、市の責務を明らかにするとともに、市の国民の保護に関する計画の趣旨、構成等について定める。

### 1 市の責務及び市国民保護計画の位置づけ

#### (1) 市の責務

市は、国民保護法、その他の法令、基本指針及び県国民保護計画を踏まえ、市国民保護計画に基づき、国民の協力を得つつ、他の機関と連携協力し、自ら国民保護措置を的確かつ迅速に実施し、市の区域において関係機関が実施する国民保護措置を総合的に推進する。

#### (2) 市国民保護計画の位置づけ

市は、その責務にかんがみ、国民保護法第35条の規定に基づき、市国民保護計画を作成する。

#### (3) 市国民保護計画に定める事項

市国民保護計画においては、以下の事項について定める。

#### 【市国民保護計画に定める事項】

1. 市の区域に係る国民の保護のための措置の総合的な推進に関する事項
2. 市が実施する次に掲げる国民の保護のための措置に関する事項
  - (1) 警報の伝達、避難実施要領の策定、関係機関の調整その他の住民の避難に関する措置
  - (2) 救援の実施、安否情報の収集及び提供その他の避難住民等の救援に関する措置
  - (3) 退避の指示、警戒区域の設定、消防、廃棄物の処理、被災情報の収集その他の武力攻撃災害への対処に関する措置
  - (4) 水の安定的な供給その他の国民生活の安定に関する措置
  - (5) 武力攻撃災害の復旧に関する措置
3. 国民の保護のための措置を実施するための訓練並びに物資及び資材の備蓄に関する事項
4. 国民の保護のための措置を実施するための体制に関する事項
5. 国民の保護のための措置の実施に関する他の地方公共団体その他の機関との連携に関する事項
6. その他市の区域に係る国民の保護のための措置に関し市長が必要と認める事項

## 2 市国民保護計画の構成

市国民保護計画は、以下の各編により構成する。

- 第1編 総論
- 第2編 平素からの備えや予防
- 第3編 武力攻撃事態等への対処
- 第4編 復旧等
- 第5編 緊急対処事態への対処
- 資料編

## 3 市国民保護計画の見直し、変更手続

### (1) 市国民保護計画の見直し

市国民保護計画については、今後、国における国民保護措置に係る研究成果や新たなシステムの構築、県国民保護計画の見直し、国民保護措置についての訓練の検証結果等を踏まえ、不断の見直しを行う。

市国民保護計画の見直しに当たっては、男鹿市国民保護協議会の意見を尊重するとともに、広く関係者の意見を求めるものとする。

### (2) 市国民保護計画の変更手続

市国民保護計画の変更に当たっては、計画作成時と同様、国民保護法第39条第3項の規定に基づき、市国民保護協議会に諮問の上、知事に協議し、市議会に報告し、公表するものとする（ただし、国民保護法施行令で定める軽微な変更については、男鹿市国民保護協議会への諮問及び知事への協議は要しない。）。

## 第2章 国民保護措置に関する基本方針

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するに当たり、特に留意すべき事項について以下のとおり国民保護措置に関する基本方針として定める。

### (1) 基本的人権の尊重

市は、国民保護措置の実施に当たっては、日本国憲法の保障する国民の自由と権利を尊重することとし、国民の自由と権利に制限が加えられるときであっても、その制限は必要最小限のものに限り、公正かつ適正な手続のもとに行う。

### (2) 住民の権利利益の迅速な救済

市は、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続を、できる限り迅速に処理するよう努める。

### (3) 住民に対する情報提供

市は、武力攻撃事態等においては、住民に対し、国民保護措置に関する正確な情報を、適時に、かつ、適切な方法で提供する。

### (4) 関係機関相互の連携協力の確保

市は、国、県、近隣市町村並びに関係指定公共機関及び関係指定地方公共機関と平素から相互の連携体制の整備に努める。

### (5) 住民の協力

市は、国民保護法の規定により国民保護措置の実施のため必要があると認めるときは、住民に対し、その実施に必要な援助について協力を要請する。この場合において、住民は、その自発的な意思により、必要な協力をするよう努めるものとする。

また、市は、消防団及び自主防災組織の充実・活性化、ボランティアへの支援に努める。

### (6) 高齢者、障害者等への配慮及び国際人道法の的確な実施

市は、国民保護措置の実施に当たっては、高齢者、障害者その他特に配慮を要する者の保護について留意する。

また、市は、国民保護措置を実施するに当たっては、国際的な武力紛争において適用される国際人道法の的確な実施を確保する。

#### 【外国人への国民保護措置の適用】

憲法第3章に規定する国民の権利及び義務に関する規定が、その性質上外国人に適用できないものを除き、外国人にも適用されるものと解されており、日本に居住し、または滞在している外国人についても、武力攻撃災害から保護すべきことに留意するものとする。

(7) 指定公共機関及び指定地方公共機関の自主性の尊重

市は、指定公共機関及び指定地方公共機関の国民保護措置の実施方法については、指定公共機関及び指定地方公共機関が武力攻撃事態等の状況に即して自主的に判断するものであることに留意する。

(8) 国民保護措置に従事する者等の安全の確保

市は、国民保護措置に従事する者の安全の確保に十分に配慮するものとする。

また、要請に応じて国民保護措置に協力する者に対しては、その内容に応じて安全の確保に十分に配慮する。

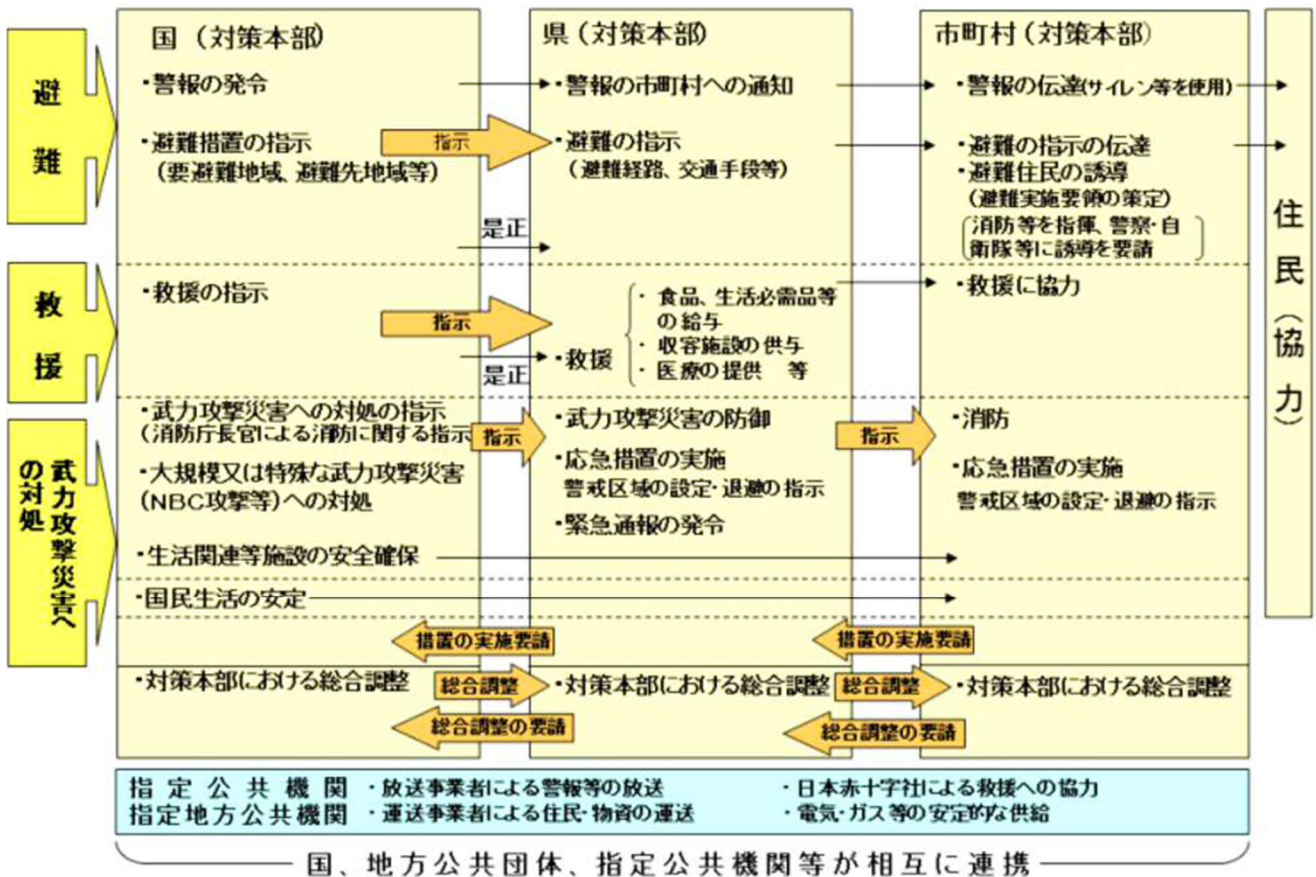
### 第3章 関係機関の事務又は業務の大綱等

市は、国民保護措置の実施に当たり関係機関との円滑な連携を確保できるよう、国民保護法における市の役割を確認するとともに、関係機関の連絡窓口をあらかじめ把握しておく。

#### 1 市及び関係機関の役割分担の概要

【国民保護措置の全体の仕組み】

### 市及び関係機関の役割分担の概要



## 2 市及び関係機関の事務又は業務の大綱

### (1) 市

機 関 名	事 務 又 は 業 務 の 大 綱
市	1 国民保護計画の作成、見直し 2 国民保護協議会の設置、運営 3 国民保護対策本部及び緊急対処事態対策本部の設置、運営 4 組織の整備、訓練 5 警報の伝達、避難実施要領の策定、避難住民の誘導、関係機関の調整その他の住民の避難に関する措置の実施 6 救援の実施、安否情報の収集及び提供その他の避難住民等の救援に関する措置の実施 7 退避の指示、警戒区域の設定、消防、廃棄物の処理、被災情報の収集その他の武力攻撃災害への対処に関する措置の実施 8 水の安定的な供給その他の国民生活の安定に関する措置の実施 9 武力攻撃災害の復旧に関する措置の実施

### (2) 県

機 関 名	事 務 又 は 業 務 の 大 綱
県	1 国民保護計画の作成、見直し 2 国民保護協議会の設置、運営 3 県対策本部等総合的推進組織の設置、運営 4 組織の整備、訓練 5 警報の通知 6 住民に対する避難の指示、避難住民の誘導に関する措置、県の区域を越える住民の避難に関する措置その他の住民の避難の措置 7 救援の実施、安否情報の収集及び提供その他の避難住民等の救援に関する措置の実施 8 武力攻撃災害の防除及び軽減、緊急通報の発令、退避の指示、警戒区域の設定、保健衛生の確保、被災情報の収集その他の武力攻撃災害の対処に関する措置の実施 9 生活関連物資等の価格の安定等のための措置その他の国民生活の安定に関する措置の実施 10 交通規制の実施 11 武力攻撃災害の復旧に関する措置の実施

(3) 関係指定地方行政機関

機 関 名	事 務 又 は 業 務 の 大 綱
東北管区警察局	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 管区内各県警察の国民保護措置及び相互援助の指導・調整</li> <li>2 他管区警察局との連携</li> <li>3 管区内各県警察及び関係機関等からの情報収集並びに報告連絡</li> <li>4 警察通信の確保及び統制</li> </ol>
東北防衛局	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 所管財産（周辺財産）の使用に関する連絡調整</li> <li>2 米軍施設内通行等に関する連絡調整</li> </ol>
東北総合通信局	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 電気通信事業者・放送事業者への連絡調整</li> <li>2 電波の監督管理、監視並びに無線の施設の設置及び使用の規律に関すること</li> <li>3 非常事態における重要通信の確保</li> <li>4 非常通信協議会の指導育成</li> </ol>
東北財政局 (秋田財務事務所)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 地方公共団体に対する災害融資</li> <li>2 金融機関に対する緊急措置の指示</li> <li>3 普通財産の無償貸付</li> <li>4 被災施設の復旧事業費の査定の立会</li> </ol>
函館税関 (秋田船川税関支署)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 輸入物資の通関手続き</li> </ol>
東北厚生局	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 救援等に係る情報の収集及び提供</li> </ol>
秋田労働局	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 被災者の雇用対策</li> </ol>
東北農政局 (秋田県拠点)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 武力攻撃災害対策用食料及び備蓄物資の確保</li> <li>2 農業関連施設の応急復旧</li> </ol>
東北森林管理局	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 武力攻撃災害対策用復旧用資材の調達・供給</li> </ol>
東北経済産業局	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 工業用水道の応急・復旧対策</li> <li>2 災害時における復旧用資機材、生活必需品及び燃料等の需要対策</li> <li>3 産業被害状況の把握及び被災事業者等への支援</li> </ol>
関東東北産業保安 監督部東北支部	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 鉱山における災害時の応急対策</li> <li>2 危険物等の保全</li> </ol>
東北地方整備局 (秋田河川国道事務所) (能代河川国道事務所) (湯沢河川国道事務所) (秋田港湾事務所)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 被災時における直轄河川、国道等の公共土木施設の応急復旧</li> <li>2 港湾施設の使用に関する連絡調整</li> <li>3 港湾施設の応急復旧</li> </ol>
東北運輸局 (秋田運輸支局)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 運送事業者への連絡調整</li> <li>2 運送施設及び車両の安全保安</li> </ol>

機 関 名	事 務 又 は 業 務 の 大 綱
東北航空局 (秋田航空・航空路 監視レーダー事務所)	1 飛行場使用に関する連絡調整 2 航空機の航行の安全確保
札幌航空交通 管 制 部	1 航空機の安全確保に関する管制上の措置
仙台管区气象台 (秋田地方气象台)	1 気象状況の把握及び情報の提供
第二管区海上 保 安 本 部 (秋田海上保安部)	1 船舶内にある者に対する警報及び避難措置の指示の伝達 2 海上における避難住民の誘導、秩序の維持及び安全確保 3 生活関連等施設の安全確保に係る立ち入り制限区域の指定等 4 海上における警戒区域の設定等及び退避の指示 5 海上における消火活動及び被災者の救助・救急活動、その他 の武力攻撃災害の対処に関する措置
17機関	

(4) 自衛隊

機 関 等 名	事 務 又 は 業 務 の 大 綱
自衛隊秋田地方協力本部 陸 上 自 衛 隊 東北方面統監部 第9師団司令部 第21普通科連隊 (秋田駐屯地)	1 武力攻撃事態等における侵害の排除 2 武力攻撃事態等における国民保護措置の実施及び関係機 関が実施する国民保護措置の支援等
海 上 自 衛 隊 舞鶴地方統監部	
航 空 自 衛 隊 北部航空方面隊司令部 (加茂分屯基地) 航空総隊司令部 (秋田分屯基地)	

(5) 関係指定公共機関

分類	機 関 名	事 務 又 は 業 務 の 大 綱
医療等	日本赤十字社 (秋田県支部)	1 救援への協力 2 外国人の安否情報の収集、整理及び回 答
	独立行政法人国立病院機構 (あきた病院)	1 医療の確保



分類	機 関 名	事 務 又 は 業 務 の 大 綱
道 路	東日本高速道路株式会社 (東北支社秋田管理事務所、横手 管理事務所、十和田管理事務所)	1 道路の管理
電 気	東北電力株式会社(秋田営業所)	1 電気の安定的な供給
運 送	東日本旅客鉄道株式会社 (秋田支社) ----- ジェイアールバス東北株式会社 (秋田支店) ----- 日本航空株式会社 (秋田支店) ----- 全日本空輸株式会社 (秋田支店) ----- 日本貨物鉄道株式会社 (秋田営業支店) ----- 新日本海フェリー株式会社 (秋田支店) ----- 佐川急便株式会社 (東日本支社北東北支店秋田店) ----- 西濃運輸株式会社 (秋田支店) ----- 日本通運株式会社(秋田支店) ----- ヤマト運輸株式会社 (秋田主管支店)	1 避難住民の運送及び緊急物資の運送 2 旅客及び貨物の運送の確保
通 信	東日本電信電話株式会社 (宮城事業部秋田支店) ----- KDD I 株式会社 (au秋田支店) ----- ソフトバンクテレコム株式会社 (秋田支店) ----- 株式会社エヌ・ティ・ティ・コム (東北支社秋田支店)	1 避難施設における電話その他の通信 設備の臨時の設置における協力 2 通信の確保及び国民保護措置の実施 に必要な通信の優先的取扱い
放 送	日本放送協会 (秋田放送局)	1 警報及び避難の指示(警報の解除及び 避難の指示の解除を含む。)の内容並び に緊急通報の内容の放送

分類	機 関 名	事 務 又 は 業 務 の 大 綱
その他	日本銀行(秋田支店)	1 銀行券の発行並びに通貨及び金融の調節 2 銀行その他の金融機関の間で行われる資金決済の円滑の確保を通じた信用秩序の維持
	日本郵便株式会社(秋田中央郵便局)	1 郵便の確保
	21機関	

(6) 指定地方公共機関

分類	機 関 名	事 務 又 は 業 務 の 大 綱
放 送	株式会社秋田放送	1 警報及び避難の指示(警報の解除及び避難の指示の解除を含む。)の内容並びに緊急通報の内容の放送
	秋田テレビ株式会社	
	秋田朝日放送株式会社	
	株式会社エフエム秋田	
運 送	秋田中央交通株式会社	1 避難住民の運送 2 旅客の運送の確保
	秋北バス株式会社	
	羽後交通株式会社	
	由利高原鉄道株式会社	1 緊急物資の運送 2 貨物の運送の確保
	秋田内陸縦貫鉄道株式会社	
	秋田臨海鉄道株式会社	
公益社団法人秋田県トラック協会		
医 療	一般社団法人秋田県医師会	1 医療の確保
	秋田県厚生農業協同組合連合会	
	公益社団法人秋田県看護協会	
	一般社団法人秋田県薬剤師会	
ガ ス	東部瓦斯株式会社(秋田支社)	1 ガスの安定的な供給
	湖東ガス株式会社	
	のしろエネルギー サービス株式会社	
	一般社団法人秋田県LPガス協会	
建 設	一般社団法人秋田県建設業協会	1 災害時における公共施設の応急対策への協力に関すること
	20機関	

## 第4章 市の地理的、社会的特徴

市は、国民保護措置を適切かつ迅速に実施するため、その地理的、社会的特徴等について確認することとし、以下のとおり、国民保護措置の実施に当たり考慮しておくべき市の地理的、社会的特徴等について定める。

### (1) 地 形

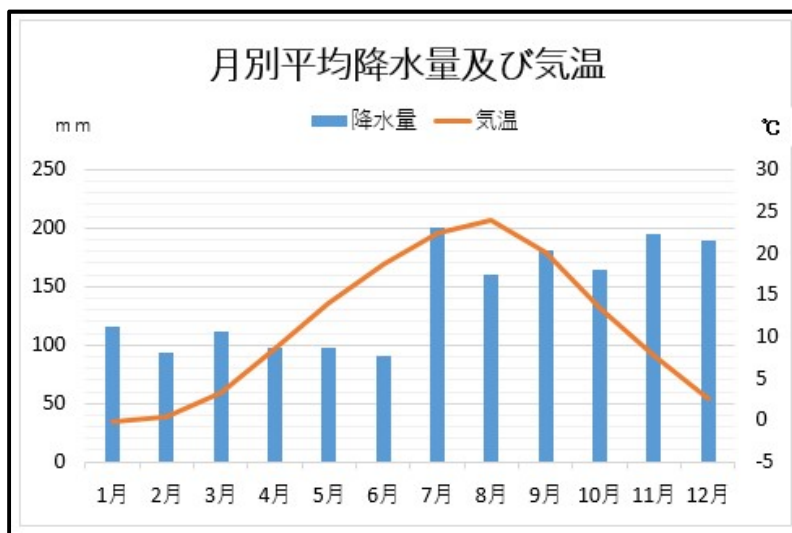
秋田県臨海部のほぼ中央、日本海に突き出た男鹿半島の大部分を占める男鹿市は、北側に三種町、東側に大潟村、南東側に潟上市と接し、面積は241.09km<sup>2</sup>、東西23.88km、南北24.36kmとなっている。男鹿半島は、米代川と雄物川の運搬土砂の堆積によってできた砂州で本陸と結ばれた陸繋島で、西部は山岳地形、その周囲は海岸段丘となっている。気候は、冬季に日本海からの季節風が吹きつける積雪寒冷地だが、内陸部よりは降雪が少なく、比較的温暖な地域となっている。

また、県庁所在地の秋田市までの距離が35～40km、能代市までほぼ同距離であり、両市の経済圏、通勤圏となっている。



## (2) 気 候

本市の気候は冬季の強い北北西の風と多雪、曇天が多いいわゆる日本海型気候であるが、対馬暖流の影響を受けて高緯度のわりには暖かく、また、降水量、積雪量は県内陸部、秋田市より少ない。また、降雪の期間は、平年で12月初旬に始まり3月下旬に終わる。このほか、年に1回ないし2回程度の台風の接近又は通過があり、その際、異常乾燥、又は最大風速20メートル前後の暴風雨に見舞われる状況にある。



観測地点 男鹿 (緯度：北緯 39 度 54.7 分/経度：東経 139 度 54.0 分)

気象庁アメダスデータより 2007～2016 年の平均

## (3) 人口分布

1) 人口の分布は、その地形より市の中心の山々を囲むように分布している。特に市南部の門前地区から船越地区までの海岸線に沿うように連続して、住宅地、市街地が形成され、人口の約半数を占めている。また、若美地区は船越地区から北側へ伸びる街道の東西に住宅地区が形成されている。

地区	人口 (人)	面積 (km <sup>2</sup> )	人口密度 (人/km <sup>2</sup> )	世帯数	高齢者数 (人)	高齢化率 (%)
船川	7,417	56.07	132.3	3,606	3,446	46.5
戸賀	473	18.91	25.0	250	307	64.9
北浦	2,822	43.78	64.5	1,342	1,477	52.3
男鹿中	1,192	29.62	40.2	633	578	48.5
五里合	1,538	20.27	75.9	627	681	44.3
脇本	4,443	22.79	195.0	1,924	1,787	40.2
船越	5,759	6.95	828.6	2,382	1,642	28.5
若美	5,791	42.70	135.6	2,475	2,313	39.9
計	29,435	241.09	122.1	13,239	12,231	41.6

※ 人口・世帯数・面積 平成 28 年度市政統計要覧

※ 高齢化率・・・人口に対する 65 歳以上の人口の比率

## 2) 人口の高齢化

本市の65歳以上の高齢者は、全人口の41.6%（平成29年3月末）を占め、人口の高齢化が極めて急速に進行しており、今後も年々増加することが予想される。

## (4) 道路の位置等

道路は、青森県まで続く国道101号線が、秋田市の国道7号線から潟上市を通り、本市船越、脇本、男鹿中、五里合及び若美地区を經由して三種町へと続いている。県道では、男鹿街道である県道54号線が市の北東部へ伸び大潟村へと繋がっている。北西部へは、県道55号線が観光地である寒風山を通り入道崎まで伸びている。また、市の南部から西部にかけては海岸部に沿うように県道59号線が走っており、これら路線が主要道として男鹿市の外周を形成している。

## (5) 鉄道、港湾の位置等

本市の鉄道は、市南部の船川を発着地とした、男鹿市と秋田市を結ぶ男鹿線がある。また、同地区にある船川港は1万5千トン岸壁1バース、7千トン岸壁1バース、5千トン岸壁2バース等を有している。

施設名	水深 (m)	延長 (m)	バース数	施設名	水深 (m)	延長 (m)	バース数
5,000トン岸壁	-7.5	260	2	羽立物揚場	-2.0	91	
7,000トン岸壁	-8.0	155	1	第2船入場 物揚場	-2.0	74	
15,000トン 岸壁	-10.0	185	1	平沢物揚場	-1.8	120	
-4m物揚場 (1~3号)	-4.0	635		日鉦ドルフィン	-9.0	14	1
-3m物揚場 (1~5号)	-3.0	852		備蓄ドルフィン	-19.0	104	1
平沢 -3m物揚場	-3.0	75		東基地C 物揚場	-4.0	170	
-2m物揚場 (1~11号)	-2.0	1,782					

## (6) 自衛隊施設

本市の自衛隊施設である航空自衛隊加茂分屯基地は、男鹿半島のほぼ中央に位置する真山、本山の中腹の男鹿中国有地内に所在している。また、頂上にはレーダーサイトを有しており国の防衛において、重要な役割を果たしている。

(7) その他

本市における石油コンビナートとしては、国のエネルギー政策の一環として国家石油備蓄基地が建設され、H7年より備蓄量約450万klの施設が稼動している。

石油の備蓄にあたっては、石油コンビナート等災害防止法等の関係法規に基づく安全対策や防災体制を整備するとともに、運転管理や設備保全に対して常に細心の注意が払われている。

また、特別防災区域は、近隣商業地域及び住宅地域と隣接しており、半径500m内に小・中・高校があり、更に半径1km内に警察署、消防署、病院等の公共施設が所在している。

基地名	秋田国家石油備蓄基地	
所在地	秋田県男鹿市船川港船川字芦沢 219 番地 (南平沢埋立地、船川防波堤南側埋立地)	
敷地面積	110ha	
備蓄方式	地上、地中タンク方式	
	西基地 (116万kl)	東基地 (282万kl)
	直径90m 液深4.8m 地上式原油タンク 10万kl 2基 地上式原油タンク 12万kl 2基 地中式原油タンク 30.5万kl 4基	直径97m 液深4.8m 地中式原油タンク 35.3万kl 8基
備蓄量	448万kl(16基)	

## 第5章 市国民保護計画が対象とする事態

市国民保護計画においては、以下のとおり県国民保護計画において想定されている武力攻撃事態及び緊急処理事態を対象とする。

### 1 武力攻撃事態

市国民保護計画においては、武力攻撃事態として、県国民保護計画において想定されている事態を対象とする。

なお、基本指針においては、以下に掲げる4類型が対象として想定されている。

事態類型	想 定
(1) 着上陸侵攻	<p><b>【事態様相】</b></p> <p>他国が武力を行使して、海又は空から地上部隊などを我が国の領土に直接着上陸させ、侵攻する事態。着上陸侵攻の前段階として、航空機や弾道ミサイルによる攻撃が実施される可能性が高い。</p> <p>船舶により上陸を行う場合には、接岸容易な沿岸部が、航空機による侵攻部隊を投入する場合には、大型の輸送機が離着陸可能な空港が存在する地域が攻撃目標となる可能性が高い。</p> <p>主として、爆弾、砲弾等による家屋、施設等の破壊、火災等が考えられ、石油コンビナートなど攻撃目標となる施設によっては、二次被害の発生が想定される。</p> <p><b>【留意事項】</b></p> <p>事前準備が可能であり、戦闘が予想される地域から先行して避難させるとともに、広域避難が必要となる。</p> <p>広範囲にわたる武力攻撃災害が想定され、終結後の復旧が課題となる。</p>
(2) ゲリラや特殊部隊による攻撃	<p><b>【事態様相】</b></p> <p>我が国を攪乱、或いは本格侵攻等の準備のため、ゲリラや特殊部隊といった兵力を我が国に潜入させ、施設を破壊するため、隠密・奇襲的に行動する。そのため、警察、自衛隊等による監視活動等により、その兆候の早期発見に努めることとなるが、敵もその行動を秘匿するためあらゆる手段を使用することが想定されることから、事前にその活動を察知できず、突発的に被害が生ずることも考えられる。</p> <p>都市部の行政施設、石油コンビナート、発電所、ダム等の施設が攻撃目標と考えられ、攻撃目標の施設によっては、二次被害の発生も想定され、放射性物質を混入させた爆弾(ダーティボム)の使用も想定される。</p> <p><b>【留意事項】</b></p> <p>事態の状況によっては、知事の緊急通報、市町村長又は知事の退避の指</p>

	<p>示又は警戒区域の設定などの措置を行う必要がある。</p> <p>住民の避難については、市町村と県、県警察は、海上保安部及び自衛隊と連携し、状況に応じて、攻撃当初は、屋内に一時避難させ、その後、関係機関が安全の措置を講じつつ適当な避難地に移動させる等適切な対応を行う必要がある。</p>
(3) 弾道ミサイル 攻撃	<p><b>【事態様相】</b></p> <p>弾道ミサイルに各種の弾頭を登載して、我が国に向け発射し、攻撃する事態。弾頭は、通常弾頭、核弾頭、生物兵器弾頭、化学兵器弾頭が想定される。</p> <p>発射の兆候を事前に察知した場合でも、発射された段階で攻撃目標、弾頭の種類(通常弾頭、NBC 弾頭)を特定することは困難である。</p> <p>さらに、極めて短時間で着弾することが予想される。弾頭の種類によって被害の様相及び対応が大きく異なる。通常弾頭の場合は、家屋、施設等の破壊、火災等が想定される。</p> <p><b>【留意事項】</b></p> <p>迅速な情報伝達体制と適切な対応による被害の局限化が重要であり、屋内への避難や消火活動が中心となる。</p>
(4) 航空攻撃	<p><b>【事態様相】</b></p> <p>周囲を海に囲まれた我が国の地理的な特性等から航空機やミサイルによる急襲的な航空攻撃が行われ、この航空攻撃はその意図が達成されるまで反復されることも考えられる。安全を確保しなければ周辺の地域に著しい被害を生じさせるおそれがあると認められる生活関連等施設に対する攻撃の場合には、被害が拡大することが想定される。</p> <p>航空攻撃が行われれば、対応する時間が少なく、攻撃目標を特定することは困難である。都市部、ライフラインのインフラ施設が攻撃目標と考えられる。通常弾頭の場合は、家屋、施設等の破壊、火災等が想定される。</p> <p><b>【留意事項】</b></p> <p>攻撃目標地を限定せずに、屋内への避難等の避難措置を広範囲に指示する必要がある。被害の拡大防止のため、生活関連等施設の安全確保措置を実施する必要がある。</p>

さらに、上記の4類型において、大量破壊兵器（核兵器(N:Nuclear weapon)、生物兵器(B:Biological weapon)、化学兵器(C:Chemical weapon)のこと。)を使用しての攻撃が行われる場合の事態様相、留意事項については、次のとおりである。

大量破壊兵器を使 用しての攻撃 (NBC攻撃)	<p>①核兵器等 (N)</p> <p><b>【事態様相】</b></p> <p>被害は、当初は主に核爆発による熱線、爆風、初期放射線によって、物質の燃焼、建造物の破壊、放射能汚染の被害が短時間に発生し、その後初</p>
-------------------------------	--



期放射線を吸収した建築物や土壌から発する中性子誘導放射線により、爆心地周辺において被害を受ける。また、爆発時に生じ、上昇気流によって上空に吸い上げられ、拡散、降下する放射能を持った物質（放射性降下物）により、広範囲の地域に被害が拡大することが想定される。

放射性降下物による被害は一般的に、放射性降下物が皮膚に付着することにより皮膚が被ばくし、あるいはこれを吸飲したり、汚染された飲料水や食物を摂取することにより内部被ばくする。

また、ダーティボムは、爆薬と放射性物質を組み合わせたもので、核兵器に比して小規模ではあるが、爆薬による爆発の被害と放射能による被害をもたらす。

#### 【留意事項】

避難に当たっては、風下を避け、手袋、帽子、雨ガッパ等によって皮膚被ばくを抑制するほか、口、鼻を汚染されていないタオル等で保護することや疑いのある水や食物の摂取を避けるとともに、安定ヨウ素剤の服用等により内部被ばくの低減に努める必要がある。

また、汚染地域の立入制限を確実に行之、避難住民の誘導や医療提供する要員の被ばく管理を適切に行うことが重要である。

さらに、核攻撃等においては、避難住民等（運送に使用する車両及びその乗務員を含む。）の避難退域時検査及び簡易除染その他放射性物質による汚染の拡大を防止するため必要な措置を講じる必要がある。

### ②生物兵器（B）

#### 【事態様相】

生物剤は、人に知られることなく散布することが可能であり、また発症するまでの潜伏期間中に感染者が移動することにより、生物剤が散布されたと判明したときには、既に被害が拡大している可能性がある。

生物剤による被害は、使用される生物剤の特性、人から人への感染力、ワクチンの有無、既に知られている生物剤か否かにより被害の範囲が異なるが、人を媒体とする生物剤による攻撃が行われた場合には、二次感染による被害が拡大することが考えられる。

#### 【留意事項】

厚生労働省を中心とした一元的情報収集、データ解析等疾病監視により、感染源、感染地域を特定し、感染源となった病原体の特性に応じた医療活動、まん延防止を行う必要がある。

### ③化学兵器（C）

#### 【事態様相】

化学剤は、地形・気象等の影響を受けて、風下方向に拡散し、空気より重いサリン等の神経剤は下をほうように広がる。また、特有のにおいがあるもの、無臭のもの等、その性質は化学剤の種類によって異なる。

#### 【留意事項】

国、市町村等関係機関の連携のもと、原因物質の検知及び汚染地域の特定又は予測を適切にして、住民を安全な風上の高台等に誘導するなど避難措置を適切にするとともに、汚染者については、可能な限り除染し、原因

物質の特性に応じた緊急医療活動を行うことが重要である。また、化学剤は、そのままでは分解・消滅しないため、汚染された地域を除染して、当該地域から原因物質を取り除く必要がある。

## 2 緊急処理事態

市国民保護計画においては、緊急処理事態として、県国民保護計画において想定されている事態を対象とする。

なお、基本指針においては、以下に掲げる事態例が対象として想定されている。

事態分類	想 定
(1) 危険性を内在する物質を有する施設等への攻撃が行われる事態	<b>【事態例①】</b> ・石油コンビナート、可燃性ガス貯蔵施設等の爆破 <b>【事態様相】</b> ・爆発、火災の発生 ・建物、ライフライン等が被災し社会経済活動に支障
	<b>【事態例②】</b> ・危険物積載船への攻撃 <b>【事態様相】</b> ・危険物の拡散による沿岸住民への被害が発生 ・港湾及び航路の閉塞、海洋資源の汚染等社会経済活動に支障
	<b>【事態例③】</b> ・ダムへの攻撃による破壊 <b>【事態様相】</b> ・下流地域に及ぼす被害が多大
(2) 多数の人が集まる施設及び大量輸送機関等に対する攻撃が行われる事態	<b>【事態例】</b> ・大規模集客施設、文教施設、ターミナル駅、新幹線等の爆破 <b>【事態様相】</b> ・爆破による被害が多大
(3) 多数の人を殺傷する特性を有する物質等による攻撃が行われる事態	<b>【事態例①】</b> ・放射性物質を混入させた爆弾(ダテボム)等の爆発による放射能の拡散 <b>【事態様相】</b> ・爆弾の破片、飛び散った物体による被害、熱及び炎による被害 ・放射線により正常な細胞機能が攪乱、皮膚、内臓が被ばく
	<b>【事態例②】</b> ・炭疽菌等生物剤の航空機等による大量散布 <b>【事態様相】</b>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>・潜伏期間内に感染者が移動し、判明したときは被害が拡大</li> </ul>
	<p><b>【事態例③】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・市街地等におけるサリン等化学剤の大量散布</li> </ul> <p><b>【事態様相】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・風下に拡散し、人的被害が発生</li> </ul>
	<p><b>【事態例④】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・水源地に対する毒素等の混入</li> </ul> <p><b>【事態様相】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・飲料水摂取による人的被害</li> <li>・農作物等への被害</li> </ul>
(4) 破壊の手段として交通機関を用いた攻撃等が行われる事態	<p><b>【事態例】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・航空機による多数の死傷者を伴う自爆テロ</li> </ul> <p><b>【事態様相】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・施設の破壊に伴う人的被害と周辺への被害が多</li> </ul>